

### 1.5- Articulación de políticas y estrategias del Estado

Las acciones parciales y desarticuladas caracterizan los lineamientos políticos del Estado Argentino. Las medidas vinculadas con el turismo no son ajenas a esta particularidad, se ha insistido en la creación de programas y proyectos en forma atomizada y la articulación e integración se tornan en mitos.

En este apartado se exponen algunas de las acciones vinculadas con el turismo, diagramadas por el Gobierno Nacional y Provincial.

#### 1.5.1- Plan Federal de Turismo Sustentable

Durante el año 2005 las principales instituciones vinculadas al turismo en Argentina: Consejo Federal de Turismo, Consejo Federal de Inversiones, Secretaría de Turismo de la Nación, Cámara Argentina de Turismo y Administración de Parques Nacionales, han presentado el primer documento denominado Plan Federal de Turismo Sustentable 2016 (PFTS 2016), en el marco de la Ley Nacional de Turismo N° 25.997 sancionada el 16 de diciembre de 2004 y promulgada el 5 de enero de 2005.

Estas instituciones han trabajado con la convicción de cumplir con la responsabilidad encomendada de construir e implementar una política sectorial que avizore una Argentina 2016 equilibrada, integrada y socialmente justa.

El objetivo general de este PFTS Argentina 2016 es "(...) *guiar las acciones con impacto espacial hacia un crecimiento equilibrado, integrado, sustentable y socialmente justo del territorio argentino y construir mecanismos de intervención más adecuados para aprovechar las oportunidades de desarrollo*".

La estructura del PFTS 2016 contempla seis anexos regionales como puede observarse en el mapa siguiente:

#### Mapa N° 1

#### Anexos turísticos regionales



Fuente: PFTS 2016 (2005)

Esta investigación se desarrolló en los que el PFTS identifica como Región 2 (Buenos Aires). En la misma el Sistema de Tandilia aparece como un de los CORREDORES, definidos como "(...) espacios geográficos y/o culturalmente homogéneos, vertebrados por rutas troncales de circulación, con atractores de jerarquía suficiente como para motivar flujos de demanda turística nacional y/o internacional. La dinámica y corta distancia entre atractivos y servicios resulta en una natural complementariedad que normalmente trasciende las barreras jurisdiccionales municipales, provinciales y regionales. Por su escala, pueden constituirse como unidades de planificación de desarrollo turístico regional y federal, y ser susceptibles de recibir regímenes de promoción y de fomento excepcionales. Cabe aclarar que el corredor puede incluir áreas menores vinculadas entre sí y también áreas fronterizas aledañas. Son, en definitiva, la versión "operativa" de la trama homogénea espacial propuesta en los mapas de oportunidades" (PFTS 2016. 2005:85).

Por otra parte, en el mapa de oportunidades presentado para la mencionada región aparece como PUERTA POTENCIAL la ciudad de Tandil (Ver referencia 6 en Mapa N° 2). Se entiende como puertas potenciales a aquellos "(...) accesos simbólicos y funcionales a todos los componentes del espacio turístico regional y federal; núcleos urbanos proveedores de servicios turísticos, convenientemente equipados como nodos de comunicaciones" (PFTS 2016. 2005:85).

Además se menciona como AREA DE USO TURÍSTICO ACTUAL (Ver referencia 7 en Mapa N° 2) a las Sierras de Tandil (Sección del Sistema de Tandilia) y se entiende como la "(...) porción territorial de escala variable pero con volúmenes importantes de

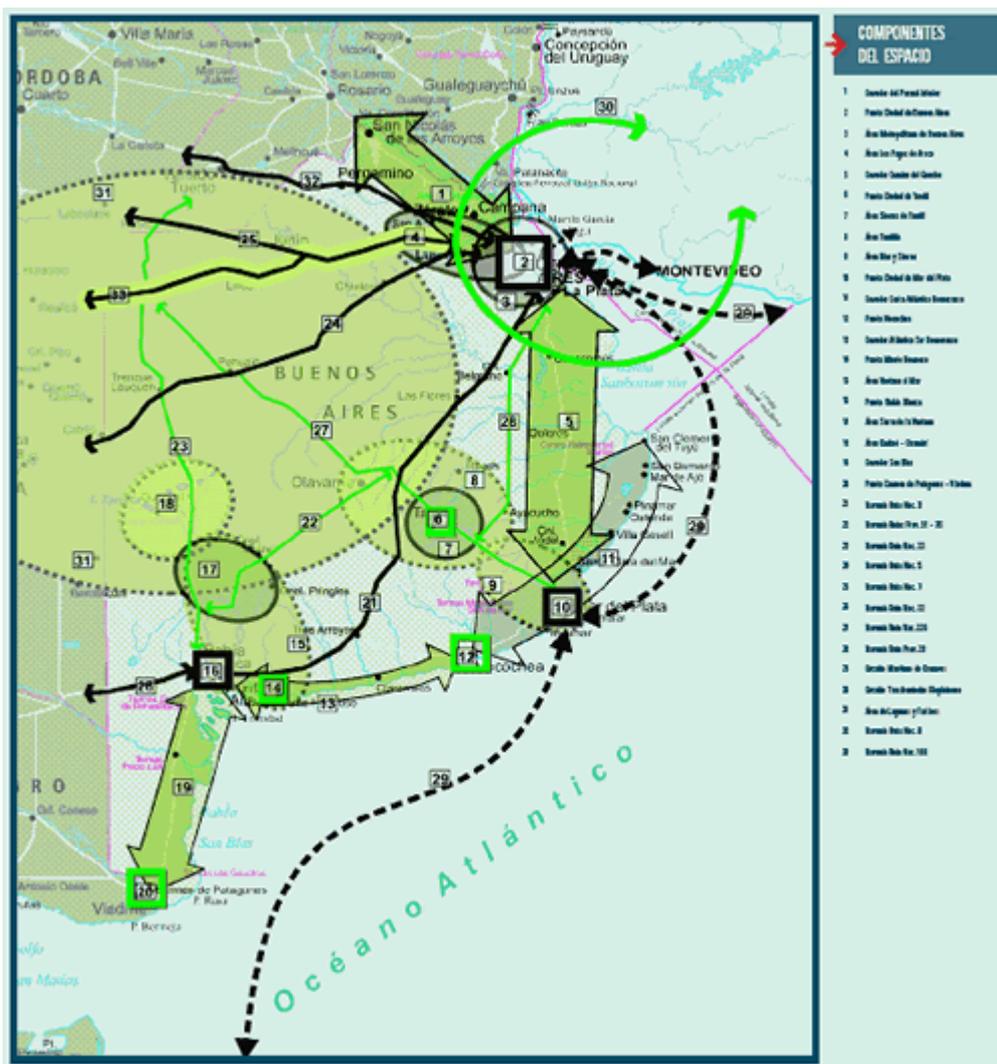
demanda turística motivada por la alta concentración de atractores potentes característicos. Cuenta con servicios turísticos suficientes y con niveles aceptables de gestión turística. Las inversiones públicas y privadas en el sector son de tendencia creciente. El turismo como actividad económica tiene una entidad muy significativa" (PFTS 2016. 2005:85).

Por último, en referencia al universo de estudio, se habla de Tandilia y Mar Sierras como ÁREA CON VOCACIÓN TURÍSTICA (Ver referencias 8 y 9 en Mapa N° 2) y se entiende como una "(...) porción territorial con concentración de recursos turísticos de jerarquía como para atraer una demanda turística significativa pero que presenta problemas de accesibilidad, conectividad y servicios mínimos, como así también de gestión en la planificación de productos/destinos, marketing y promoción. El Turismo como actividad económica no ha cobrado aún suficiente entidad" (PFTS 2016. 2005:85).

Lo enumerado en forma muy sintética, se observa en el mapa que a continuación se presenta. En el mismo se diagrama y localiza al Corredor en este caso, el Sistema de Tandilia, la Puerta potencial, la ciudad de Tandil, el Área turística actual, las sierras de Tandil y el Área con vocación turística que incluye al Sistema de Tandilia y el área adyacente identificada como Mar y Sierras.

Mapa N° 2

Propuesta de mapa de oportunidades. Provincia de Buenos Aires



Fuente: PFTS 2016 (2005)



© **UIB - Fundació Càtedra Iberoamericana - email**

**Última actualización: Martes, 28 Noviembre, 2006**

### 1.5.2- Programas de Turismo de la Provincia de Buenos Aires

El Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, considera al turismo como un motorizador de las economías locales. Busca el posicionamiento de la Provincia como destino turístico, el aumento del volumen de turistas internacionales y la mejora de la calidad de los servicios prestados.

En términos generales, el 50 % de los Municipios de la Provincia de Buenos Aires son destinos turísticos, concentra más del 60 % del movimiento turístico nacional, representando el 7,7% del PBI provincial. (Miguel Ángel Cuberos, Secretario de Turismo y Deporte de la Prov. de Buenos Aires, Argentina).

La Secretaría de Turismo y Deportes de la PBA impulsa seis programas de turismo (4). Uno de ellos de turismo rural, denominado *Las Pampas de Buenos Aires*. Este programa entiende por *turismo rural* a la experiencia turística signada por darse en el medio rural, de forma no masificada y con un elevado grado de integración del turista al entorno.

Este programa se estructura en tres grandes proyectos:

a- El Proyecto Pueblos Rurales impulsa la actividad en comunidades de menos de 2000 habitantes con potencial turístico. Las posiciona como pequeños centros de desarrollo en su área de influencia y son la plataforma para realizar actividades turísticas en zonas próximas.

b- El Proyecto Turismo de Estancias estimula la actividad turística desarrollada por establecimientos con producción agrícola-ganadera, atendido por sus propietarios.

c- El Proyecto Cultura Rural reconoce la necesidad de proteger, difundir y conservar el patrimonio tangible e intangible (paisajes, sitios históricos, tradiciones, conocimientos, experiencias) que constituyen la identidad de las comunidades rurales, susceptibles de aprovechamiento turístico.

Si bien lo enunciado sintetiza los lineamientos políticos institucionales vigentes respecto a la actividad turística, en la actualidad los programas se encuentran en diferentes niveles de desarrollo y de articulación con los Gobiernos Locales.

El marco de análisis hasta aquí presentado, ha permitido situar la investigación realizada explicitando que el abordaje conceptual del turismo rural se realiza desde un modelo alternativo de inclusión de los lugares, y en un marco político e institucional que reconoce las potencialidades que este tipo de turismo tiene para el desarrollo rural a escala nacional y provincial.



### 2.1- Tandilia como eje de desarrollo turístico

En este capítulo se describe el Sistema de Tandilia para conocer sus potencialidades territoriales y a partir de ello evaluar la situación actual y las perspectivas de desarrollo del turismo rural.

El Sistema de Tandilia se ubica en la Provincia de Buenos Aires, en el Sudeste de la región pampeana argentina (Mapa N° 3). La ruta nacional N° 226 actúa como eje de conectividad de los Municipios que localizados en el área.

Extendido por más de 300 km de Nordeste a Sudeste, la impronta del Sistema se expresa en forma diferente en cada uno de los Municipios de acuerdo con las modalidades que asumió la articulación entre sistema natural y el desarrollo de procesos históricos, económicos y sociales.

#### Mapa N° 3

##### Localización del universo de estudio. Sistema de Tandilia

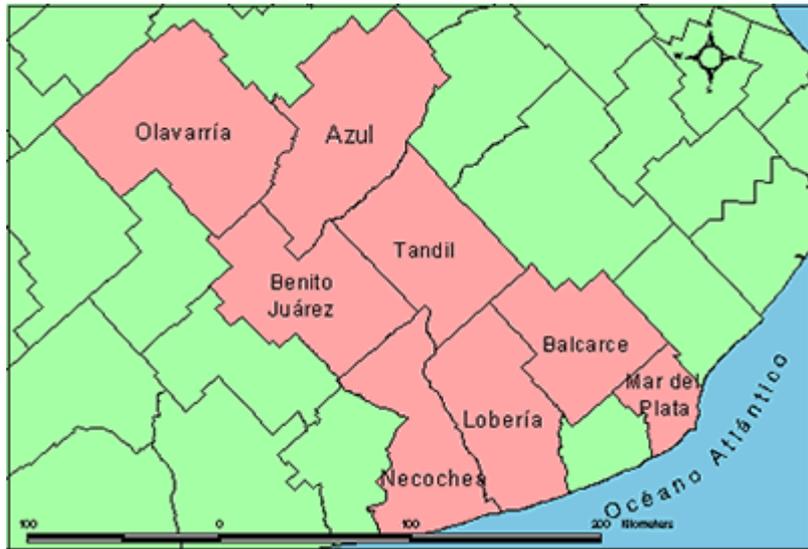


Fuente: Elaboración propia en base a Atlas Total de la República Argentina. 1981

El área de trabajo está integrada por cinco divisiones político- administrativas, los Partido de Olavarría, Azul, Tandil, Balcarce y Benito Juárez (Mapa N° 4). Cabe aclarar que el Sistema de Tandilia incluye los partidos enunciados y además: Lobería, Necochea y Mar del Plata.

#### Mapa N° 4

##### Ubicación de los Partidos comprendidos dentro del Sistema de Tandilia



Fuente: Elaboración propia

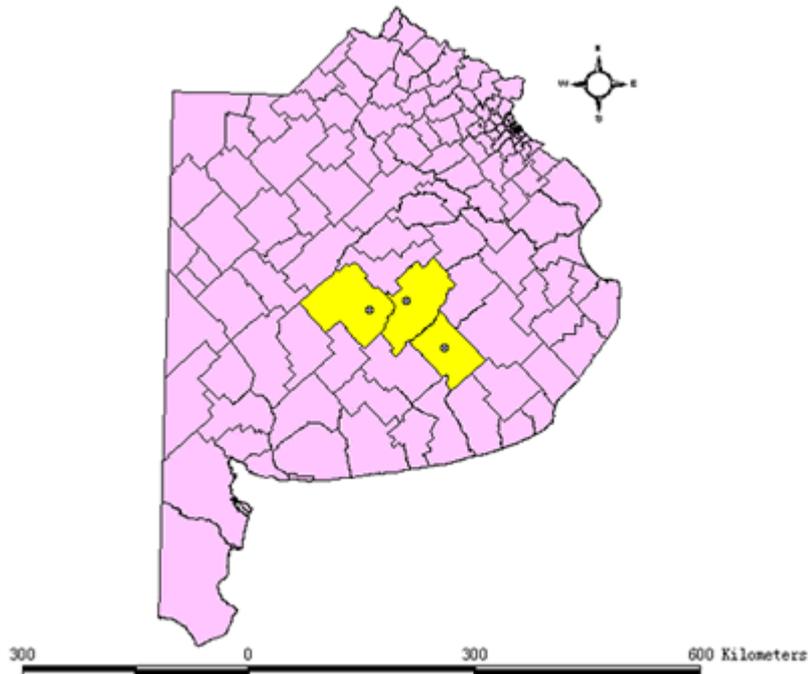
El espacio analizado en esta investigación se inscribe en la región pampeana, uno de los territorios más prósperos y desarrollados de Argentina. Los análisis micro, sin embargo, revelan un conjunto de problemas semejantes a aquellos presentes en las regiones rurales marginales.

La elección del área de trabajo articuló cuatro factores principales:

a- El grupo de trabajo pertenece a la Universidad Nacional del Centro, con sede compartida en varios municipios del Sistema de Tandilia (Mapa N° 5). Entre los objetivos de esta Universidad se encuentra el de trabajar, investigar y transferir los avances de investigación en el entorno cercano. Por ello se ha considerado oportuno centralizar los aportes de este proyecto en el área mencionada.

**Mapa N° 5**

**Sedes de la Universidad Nacional del Centro**



Fuente: Elaboración propia

b- La propuesta analiza los procesos de redinamización de espacios y comunidades rurales en pleno proceso de desmembramiento, y el Sistema de Tandilia reúne un distintivo número de ellas (Mapa N° 6).

### Mapa N° 6

#### Localización de las comarcas rurales del Sistema de Tandilia



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Atlas Digital 2005

Referencias Comarcas rurales localizadas en el Sistema de Tandilia

c- La dinámica socioterritorial del Sistema de Tandilia muestra una conectividad y funcionalidad ancladas en procesos históricos regionales, en la articulación a través de las vías de comunicación terrestre, en las geoformas y características climáticas presentes, así como en las redes materiales e inmateriales que sustentan los vínculos económicos y políticos actuales Mapa N° 7.

### Mapa N° 7

#### Conectividad territorial del Sistema de Tandilia



Fuente: Elaboración propia.

#### Referencias Rutas Nacionales

#### Rutas Provinciales

d- En el marco de estudio de los procesos emergentes en el espacio rural pampeano, trabajos de investigación previos realizados por este grupo, mostraron la existencia de algunos emprendimientos de desarrollo rural en el Sistema de Tandilia, señalando especialmente su carácter atomizado y desarticulado.

Integrando estos elementos, el trabajo se desarrolló en el Sistema de Tandilia buscando revalorizar los espacios rurales a través de la diagramación de circuitos turísticos. *"Los circuitos son la base para la producción de visitas guiadas. Diagramar un circuito significa coordinar los elementos que lo van a conformar: a) el territorio a recorrer: rural, urbano o ambos, b) el patrimonio natural o cultural a visitar, c) la temática a desarrollar, d) los servicios a prestar y e) las actividades a realizar"* (Chan, N. 2005:93).

De acuerdo con esto, se diagramaron tres circuitos turísticos rurales:

#### Circuito rural de las sierras

Este circuito se operacionaliza en el Sistema serrano de Tandilia, considerado geológicamente como uno de los más antiguos del planeta. El mismo ha sido explotado para uso minero, presentando en la actualidad altos índices de deterioro. Por otro lado, cuando las explotaciones pierden rentabilidad, se abandonan, convirtiendo a los pueblos mineros en verdaderos "pueblos fantasmas". El circuito turístico de las sierras permite poner en valor el patrimonio arquitectónico, arqueológico, histórico, cultural y natural como una estrategia de redinamización de los pueblos involucrados.

#### Circuito rural de las estancias

Las estancias locales se constituyen en referentes de un período de apogeo del espacio rural del Sistema de Tandilia. Actualmente, algunas estancias reúnen un patrimonio arquitectónico y cultural que por un lado, ha posibilitado el desarrollo de un tipo de turismo rural identificado como turismo de estancia y, por otro, ha permitido a los agentes diversificar sus actividades y sus rentas, para poder mantener este patrimonio histórico y revalorizar los recursos existentes.

### **Circuito turístico de las comarcas rurales**

Estas comarcas se encuentran insertas en la dinámica de un modelo productivo asimétrico y concentrador, cuentan con abundantes recursos para ponerlos en valor a través del turismo rural y presentan necesidades puntuales para mantener a la población permanente.

Los tres circuitos turísticos rurales se diagramaron y pusieron en funcionamiento a partir de sus características de cohesión interna. Al mismo tiempo, fueron vinculados a través de la creación de una red que abre un campo de intercambio, colaboración y

fortalecimiento de las ofertas turísticas del Sistema de Tandilia.



© **UIB - Fundació Càtedra Iberoamericana - email**

**Última actualización: Martes, 28 Noviembre, 2006**

### 2.5- Interpretación de la dinámica territorial desde un enfoque sistémico

Desde fines del siglo XIX, la Provincia de Buenos Aires se constituyó en un espacio económico funcional a la estructuración de la Argentina agroexportadora.

A partir de entonces, el modelo de poblamiento del área de estudio es producto de la intensa vinculación que históricamente han mantenido los espacios urbanos con sus entornos rurales. Aquel modelo fue dando origen a una estructura urbana caracterizada por la heterogeneidad de tamaño y de funcionalidad de sus unidades territoriales: el área metropolitana de Buenos Aires, una constelación de ciudades medias y localidades de servicio a los territorios rurales.

El dinamismo poblacional de las ciudades medias y pequeñas localidades deviene de la dinámica que asumieron las actividades rurales agrícolas y no agrícolas durante el último siglo. Ellas han contribuido fuertemente al anclaje de las poblaciones locales y se convirtieron en centros alternativos de la migración hacia el Área Metropolitana de Buenos Aires durante la década del '50. De manera general, durante la década del '80, estas ciudades han experimentado los efectos de los procesos de desaceleración demográfica y económica.

En los 90, la reestructuración de la base económica impactó sobre la composición de sus tejidos productivos. Las comunidades urbanas vieron desaparecer las ventajas tradicionales, y erosionar los pilares de su desarrollo. Diferentes estrategias y diversas actividades fueron puestas en marcha por los actores locales para relanzar las economías y revertir las desvitalización de los centros.

En numerosas localidades se han desarrollado alternativas de salida de la crisis, profundizando las interdependencias con sus entornos próximos. Ello se ha entroncado en un movimiento simultáneo de transformación de los territorios rurales donde se inscriben. En ciertos casos, se ha manifestado una re-articulación económica y social entre espacios urbanos y rurales, materializada en la reactivación de movimientos migratorios, en la integración entre agricultura y agroindustria, en el aprovechamiento urbano del patrimonio natural contenido en los recursos y el paisaje, así como en la utilización de servicios urbanos por parte de los habitantes rurales.

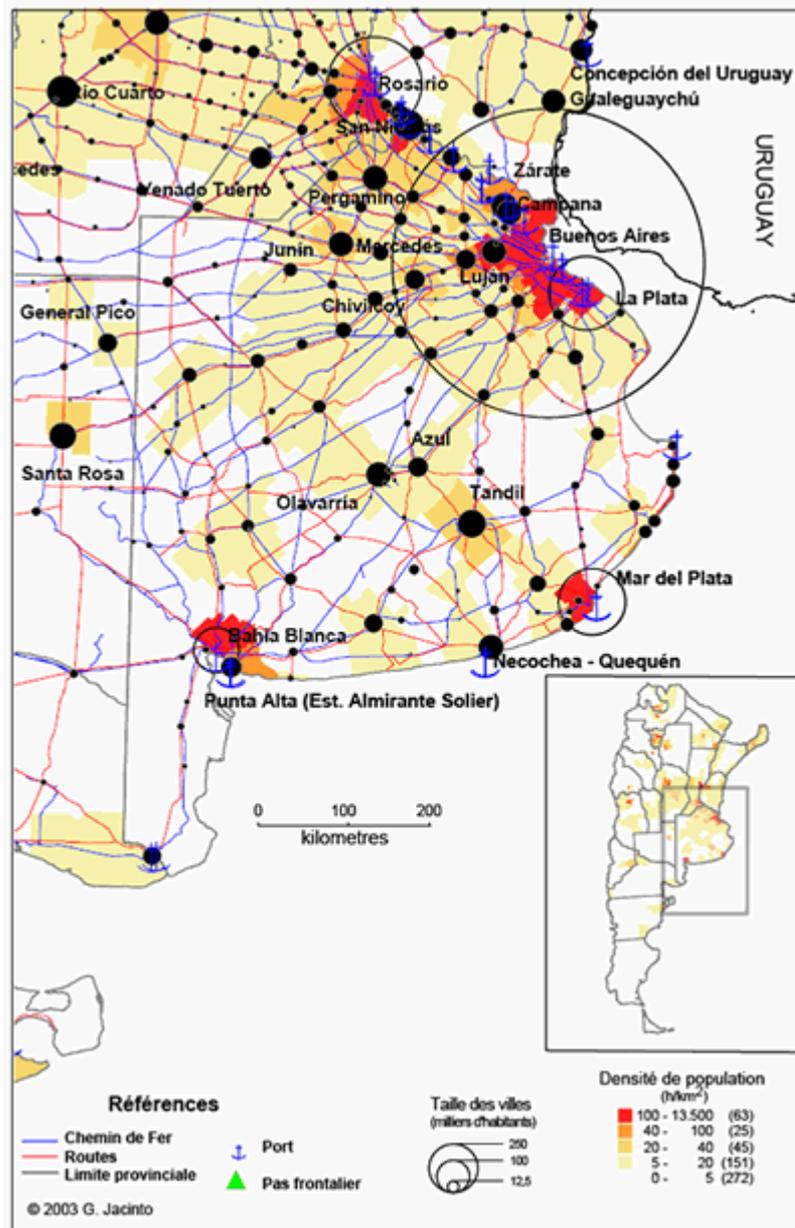
Una imagen estilizada de la estructura urbana bonaerense muestra

- al Noreste, a 60 km. de la ciudad de Buenos Aires, La Plata concentra funciones político-administrativas y es residencia de las autoridades gubernamentales de la Provincia. Junto con Berisso-Ensenada, sede de un importante polo petroquímico, forman una aglomeración de 640.344 habitantes,
- al Noroeste y sobre el eje fluvial Paraná-Plata, San Nicolás (125.308 habitantes), Zárate (86.415 habitantes) y Campana (77.677 habitantes) concentran complejos industriales-portuarios de estratégica posición sobre el principal eje de intercambios del Mercosur y sobre la Hidrovía Paraguay-Paraná,
- al Noroeste, hacia el "interior" de la Provincia, Pergamino (85.451 habitantes) y Junín (82.256 habitantes), presentan un fuerte dinamismo agrícola y agroindustrial,
- en el Centro de la Provincia de Buenos Aires, Tandil-Azul-Olavarría cuentan con una economía diversificada y desarrollan complementariedades a escala regional,
- al Este, sobre la costa atlántica, Mar del Plata (541.857 habitantes) es el principal destino de sol y playa argentino,
- al Sudeste, Necochea-Quequén como centro turístico y puerto cerealero que exporta la producción de cereales del sudeste provincial,
- al Sur, Bahía Blanca polo petroquímico, segundo puerto exportador argentino y

nudo de articulación entre la región Pampeana y la Patagonia.

## Mapa N° 8

### Estructura urbana bonaerense



El modelo de poblamiento del área de estudio es producto de la intensa vinculación que históricamente han mantenido los espacios urbanos con sus entornos rurales.

El dinamismo poblacional de las ciudades medias y de las pequeñas localidades deviene de la dinámica que asumieron las actividades rurales agrícolas y no agrícolas durante el último siglo. Ellas han contribuido fuertemente al anclaje de las poblaciones locales y han llegado a convertirse en centros alternativos de migración hacia el Área Metropolitana de Buenos Aires durante la década del '50. De manera general, durante la década del 80, estas ciudades han experimentado los efectos de los procesos de desaceleración demográfica y económica. En la década del 90, la reestructuración de la base económica impactó sobre la composición de sus tejidos productivos.

Las comunidades urbanas ven desaparecer las ventajas tradicionales, y erosionar los pilares de su desarrollo. Diferentes estrategias y diversas actividades son puestas en marcha por los actores locales para relanzar las economías y revertir las

desvitalización de los centros.

Numerosas ciudades medias y pequeñas localidades han desarrollado alternativas de salida de la crisis, profundizando las interdependencias con sus entornos próximos. Ello se ha entroncado en un movimiento simultáneo de transformación de los territorios rurales donde se inscriben.

En ciertos casos, se ha manifestado una re-articulación económica y social entre espacios urbanos y rurales, materializada en la reactivación de movimientos migratorios, en la integración entre agricultura y agroindustria, en el aprovechamiento urbano del patrimonio natural contenido en los recursos y el paisaje, así como en la utilización de servicios urbanos por parte de los habitantes rurales.

Para comprender la complejidad del área en estudio y la funcionalidad de las variables que la componen, corresponde analizar la gravitación creciente de ciertas concentraciones poblacionales. Aquí es necesario analizar los roles que cumplen las ciudades de Olavarría, Azul, Tandil y Mar del Plata como núcleos poblacionales que articulan la dinámica sistémica del área.

Una serie de circunstancias han convergido para que las ciudades mencionadas aparezcan como centrales en la ocupación organizada del espacio, ya que fueron las condiciones del entorno las que motivaron la erección de los primeros núcleos de asentamiento.

Estos núcleos mantuvieron relaciones debido a la similitud de sus ventajas comparativas, proximidad y circunstancias bajo las cuales debieron desenvolverse, comenzando a funcionar casi exclusivamente como agrupaciones poblacionales de servicios para sus entornos. Con el transcurso del tiempo las vinculaciones se enriquecieron, dando origen a una continuidad espacial con centros que sustentaron la uniformidad territorial, sin que esto implique funcionalidad entre los mismos.

Las ciudades mencionadas ejercen cierta importancia en la organización de su entorno, no solamente por el peso de los sectores económicos, sino también por la acción de la administración de los centros industriales, que actúan como focos de atracción demográfica y de expansión económica (8).

Los centros desarrollaron superiores instancias de organización debido a las posibilidades sociales que brinda la agregación, pero también al manejo de rentas que dependen de las actividades económicas de su periferia (agrícolas-ganaderas, turísticas, pesqueras y mineras), como asimismo, diversas y crecientes interacciones que devienen de los movimientos poblacionales extrínsecos.

El espacio en consideración pertenece claramente a una economía de saldos, produce más de lo que consume, siendo su destino el mercado interno y/o externo especialmente en sus producciones extensivas de secano y ganaderas.

La posibilidad de incrementar las comunicaciones, de consolidar los vínculos entre los núcleos poblacionales, la existencia de recursos naturales que la cualifican en la actualidad y posibilitan su participación en el ámbito nacional, coadyuvan para que el área pueda afrontar los problemas que se plantean actualmente, ya que los agentes que la integran no permanecen ajenos a la crisis económica y social actual del país.

La desocupación, subocupación y precarización son fenómenos crecientes en el conjunto de la población, a lo cual se suma la alta vulnerabilidad de las unidades productivas, los constantes riesgos empresariales y la inexorable necesidad de diversificación de actividades. No solamente se manifiesta una variación en la cantidad de fuerza de trabajo demandada, sino también en la composición de la misma. La mujer se incorpora en puestos de trabajo (sobre todo en servicios) y, correlativamente, se produce una pérdida de puestos laborales masculinos, especialmente aquellos jefes de hogar con menor nivel de educación. Lo anterior impulsa una mayor participación femenina en el mercado de trabajo dando origen a un proceso sostenido de feminización de la fuerza de trabajo.

En este contexto, los diferentes sectores económicos presentan limitaciones en su capacidad de reinversión, obstáculos para generar más empleo, como también inconvenientes para lograr un eficiente aumento de la productividad por unidad de trabajo y por hombre.



© **UIB - Fundació Càtedra Iberoamericana - email**

**Última actualización: Miércoles, 29 Noviembre, 2006**

### 4.2- Circuito Turístico Rural Tandilia

El trabajo de campo realizado nutre el desarrollo de este apartado. Con los datos obtenidos, la vinculación con los agentes y el análisis efectuado se ha construido el *Circuito Turístico Rural de Tandilia*.

Para su elaboración se ha tenido en cuenta: a) la selección de un universo, b) las características paisajísticas, c) las ofertas de turismo en el espacio rural y d) las particularidades innovativas del circuito.

La *selección del área*, el Sistema de Tandilia, se ha elegido por la conectividad del encadenamiento localizado en el Sudeste de la Provincia de Buenos Aires.

Las *características paisajísticas del área* se constituyen en uno de los atractivos más singulares. Esta cualidad se potencia debido a que las sierras se localizan en plena llanura pampeana.

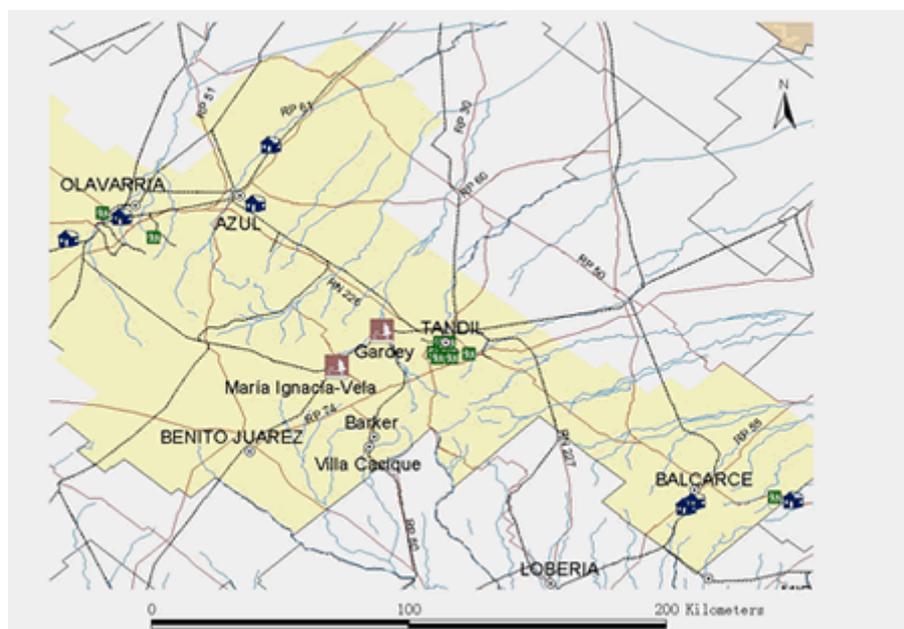
En relación a las *ofertas de turismo en el espacio rural*, el territorio en análisis ha sido dinamizado históricamente por las actividades productivas agrícolas ganaderas. En los últimos años muchos de los agentes se han reconvertido hacia el turismo rural, por lo que un territorio tradicionalmente identificado con la producción es ahora, además, un territorio consumido por el uso turístico.

Las *particularidades innovadoras* de este circuito están dadas por ser el primer circuito turístico del Sistema: es la primera vez que se articulan las ofertas de turismo del área y que los Municipios involucrados se han articulado en una única oferta diversificada de turismo rural. Las singularidades que le otorgan identidad territorial son: sierras, patrimonio y saberes locales.

El circuito *Turismo rural en Tandilia: una alternativa local para los territorios pampeanos en crisis* se organiza a través de tres subcircuitos: turismo aventura, turismo de estancias y comarcas rurales (MAPA N° 9)

### Mapa N° 9

#### Subcircuitos de turismo rural en Tandilia



Fuente: Elaboración propia

## REFERENCIAS



El turismo aventura, el turismo de estancias y el turismo en comarcas han permitido valorizar, de manera focalizada, algunos territorios rurales pertenecientes al Sistema de Tandilia. El surgimiento de experiencias de turismo alternativo dentro de la oferta turística de la región pampeana es un proceso sostenido en las últimas dos décadas. Sin embargo, éste no fue acompañado por la articulación entre los distintos actores involucrados ni entre los territorios implicados.

Si bien aún no se ha logrado la integración y articulación de los actores en forma eficiente, a través del sitio web creado -que es común a todos- y de las acciones pendientes entre agentes privados y públicos podrán enriquecerse los vínculos interterritoriales.

El sitio web presenta los productos y servicios turísticos del Sistema de Tandilia. Esta información está compuesta sobre la base de los datos primarios y secundarios obtenidos en el trabajo de campo. Este sitio web se concibe como un espacio de difusión de actividades, de actores y de territorios que promueve el desarrollo de las actividades turísticas. A su vez, se cree que puede constituirse en un insumo que favorezca, en el mediano plazo, la puesta en red de los actores implicados en la oferta y la gestión de productos y de servicios turísticos de Tandilia.



© **UIB - Fundació Càtedra Iberoamericana - email**

**Última actualización: Martes, 28 Noviembre, 2006**